|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Nazwa dokumentu:*** [***projekt ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia (UC29)***](https://www.gov.pl/web/krmc/projekt-ustawy-o-rynku-pracy-i-sluzbach-zatrudnienia-uc-29) ***- wnioskodawca Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej*** | | | | | |
| **Lp.** | **Organ wnoszący uwagi** | **Jednostka redakcyjna, do której wnoszone są uwagi** | **Treść uwagi** | **Propozycja zmian zapisu** | **Odniesienie do uwagi** |
| **1.** | **MSWiA** | art. 2 pkt 1 | W art. 2 pkt 1 projektu, dotyczącym definicji „bezrobotnego”, poprawienia wymaga odesłanie do przepisów art. 1, z uwagi na wyodrębnienie z art. 1 ust. 3 pkt 2 z punktu oznaczonego literą j dwóch odrębnych punktów oznaczonych obecnie literą j oraz k. Odesłanie do art. 1 ust. 3 pkt 2 lit. a–k należy zatem zastąpić odesłaniem do art. 1 ust. 3 pkt 2 lit. a–l. | *„1) bezrobotnym – oznacza to osobę, o której mowa w art. 1 ust. 3 pkt 1 lub pkt 2 lit.* ***a–l*** *lub n, lub osobę, o której mowa w art. 1 ust. 3 pkt 3, 5 lub 6 niezatrudnioną i niewykonującą innej pracy zarobkowej, nieuczącą się w szkole, z wyjątkiem uczącej się w szkole dla dorosłych, branżowej szkole II stopnia w formie stacjonarnej lub zaocznej, w szkole policealnej w formie stacjonarnej lub zaocznej, lub przystępującej do egzaminów eksternistycznych z zakresu programu nauczania szkoły dla dorosłych lub branżowej szkoły II stopnia, lub kształcącej się na studiach niestacjonarnych, lub uczącej się w szkole artystycznej realizującej wyłącznie kształcenie artystyczne, niemającą stałego źródła dochodu, zdolną i gotową do podjęcia zatrudnienia w pełnym wymiarze czasu pracy obowiązującym w danym zawodzie lub w danej służbie albo innej pracy zarobkowej albo jeżeli jest osobą niepełnosprawną, zdolną i gotową do podjęcia zatrudnienia co najmniej w połowie tego wymiaru czasu pracy, zarejestrowaną w powiatowym urzędzie pracy, jeżeli:”* |  |
| **2.** | **MSWiA** | art. 25 ust. 1 pkt 4 | Zgodnie z art. 25 ust. 1 pkt 4 projektu, minister właściwy do spraw pracy realizuje zadania w zakresie aktywności zawodowej, wspierania zatrudnienia oraz rynku pracy przez: 4) inicjowanie i zawieranie umów międzynarodowych i innych porozumień z partnerami zagranicznymi w obszarze migracji zarobkowych między Rzecząpospolitą Polską a państwami innymi niż wymienione w art. 1 ust. 3 pkt 2 lit. a–c oraz realizacja zadań wynikających z tych umów i porozumień. Z uwagi na to, że inicjowanie i zawieranie umów międzynarodowych i innych porozumień w obszarze migracji zarobkowych z państwami trzecimi jest istotnym elementem polityki migracyjnej państwa, zasadne wydaje się wprowadzenie do przepisów projektu konieczności przeprowadzenia uzgodnień w tym zakresie, przynajmniej z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych. | *„4) inicjowanie i zawieranie****, w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych,*** *umów międzynarodowych i innych porozumień z partnerami zagranicznymi w obszarze migracji zarobkowych między Rzecząpospolitą Polską a państwami innymi niż wymienione w art. 1 ust. 3 pkt 2 lit. a–c oraz realizacja zadań wynikających z tych umów i porozumień;”* |  |
| **3.** | **MSWiA** | Art. 51 ust. 1 pkt 4 lit. a | Kwestie związane z przekazywaniem danych z rejestru PESEL do innych rejestrów państwowych pozostają w gestii ministra właściwego do spraw informatyzacji, który – zgodnie z art. 6 ust. 2 *ustawy o ewidencji ludności* – zapewnia utrzymanie i rozwój rejestru PESEL.  Niemniej projektowany przepis, pomimo zmian wprowadzonych na skutek uwag do projektu ustawy z dnia 16 maja 2024 r., nadal budzi wątpliwości w części dotyczącej udostępniania z rejestru PESEL danych, o których mowa w art. 8 pkt 22 ustawy o ewidencji ludności, w zakresie niezbędnym do weryfikacji warunków, o których mowa w tym przepisie.  Pod rozwagę projektodawcy poddać należy przenalizowanie, czy dane dotyczące dowodu osobistego nie są tutaj nadmiarowe. Z brzmienia przepisów wyliczonych w art. 51 ust. 1 pkt 4 lit. a wynika bowiem, że dane dotyczące dokumentu tożsamości są gromadzone w przypadku braku numeru PESEL. W rejestrze PESEL gromadzone są natomiast wyłącznie dane osób, które numer PESEL posiadają. Wydaje się zatem, że regulacje w powyższym zakresie wykluczają się wzajemnie.  Jeżeli jednak - w ocenie projektodawcy - dane dotyczące dokumentu tożsamości są niezbędne do realizacji ustawowych zadań, niezależnie od tego, czy osoba posiada numer PESEL, konieczne jest dostosowanie projektowanych przepisów w powyższym zakresie. Dodatkowo wskazać trzeba, że dokumentem potwierdzającym tożsamość i obywatelstwo polskie jest również dokument paszportowy |  |  |
| **4.** | **MSWiA** | art. 51 ust. 1 pkt 7 | W art. 51 ust. 1 pkt 7 projektu dotyczącym udostępniania informacji przetwarzanych przez Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców ministrowi właściwemu do spraw pracy, w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań przez publiczne służby zatrudnienia, w zakresie niezbędnym do realizacji tych zadań, zasadne jest uzupełnienie przepisu przez dodanie po wyrazach: „informacje o dokumentach uprawniających do wjazdu i legalnego pobytu cudzoziemców terytorium RP” wyrazów: „lub o dokumentach potwierdzających posiadanie prawa pobytu na tym terytorium,”. W przypadku obywateli UE/EOG/Konfederacji Szwajcarskiej oraz członków ich rodzin korzystających na terytorium Polski ze swobody przemieszczania się, nie można bowiem mówić o dokumentach uprawniających do wjazdu i legalnego pobytu na terytorium Polski, ale o dokumentach potwierdzających posiadanie prawa pobytu na tym terytorium. | *„7) Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców – dane osób fizycznych, o których mowa w art. 47 ust. 1 pkt 1–4, zawarte w rejestrach, o których mowa w art. 449 ust. 2 pkt 4–13 ustawy*  *z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach w zakresie, o którym mowa w art. 47 ust. 2 pkt 1–3 oraz informacje o dokumentach uprawniających do wjazdu i legalnego pobytu cudzoziemców terytorium RP* ***lub o dokumentach potwierdzających posiadanie prawa pobytu na tym terytorium,*** *niezbędne do weryfikacji warunku, o którym mowa w art. 1 ust. 3 pkt 2–6;”* |  |
| **5.** | **MSWiA** | art. 87 ust. 8 pkt 2 | Zgodnie z projektowanym przepisem starosta wydaje skierowanie zawierające: „imię i nazwisko oraz numer PESEL osoby kierowanej, a w przypadku cudzoziemca numer dokumentu stwierdzającego tożsamość”.  W ocenie tut. departamentu z brzmienia projektowanego przepisu nie wynika, czy skierowanie wydane dla cudzoziemca zawiera tylko dane dotyczące dokumentu stwierdzającego tożsamość, czy również numer PESEL w przypadku, gdy cudzoziemiec go posiada. Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy *o ewidencji ludności*, w rejestrze PESEL gromadzone są dane cudzoziemców zamieszkujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, jak również dane osób, w tym cudzoziemców, obowiązanych na podstawie odrębnych przepisów do posiadania numeru PESEL.  Mając na uwadze uregulowany w ww. ustawie obowiązek meldunkowy, cudzoziemcy zamieszkujący w Polsce, którzy na mocy ustawy nie są zwolnieni z tego obowiązku powinni, co do zasady, posiadać numer PESEL.  Jednocześnie, niezależnie od powyższego, w przypadku zamiaru zawarcia w skierowaniu danych dotyczących dokumentu stwierdzającego tożsamość, zasadne wydaje się uzupełnienie zakresu danych o rodzaj dokumentu i jego serię. |  |  |
| **6.** | **MSWiA** | art. 307 ust. 1 pkt 9 | Przepis powiela rozwiązanie obowiązujące aktualnie na mocy art. 19fa ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. *o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* (Dz. U. z 2024 r., poz. 475 z późn. zm.).  Doświadczenie Straży Granicznej wskazuje, że nie jest to rozwiązanie wystarczające. Straż Graniczna w dalszym ciągu identyfikuje znaczne nadużycia w obszarze polskiego rynku pracy związane z korzystaniem przez agencje zatrudnienia z usług „wirtualnych biur”. | Poddajemy pod rozwagę rozbudowanie rozwiązań, które zmniejszą ryzyko utrudniania kontroli poprzez wprowadzenie do projektu:  1) obowiązku wzorowanego na obecnym art. 88 ust. 1aa pkt 2 *ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* (obowiązek wskazania danych osoby przebywającej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, posiadającej dokumenty potwierdzające wypełnienie obowiązków związanych z działalnością agencji);  2) przyjęcia jako zasady obligatoryjności doręczeń elektronicznych w korespondencji do/z agencjami zatrudnienia – dalszej analizy wymaga czy ten zamysł w dostatecznym stopniu realizuje art. 9 ust. 1 pkt 8 i 9 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. *o doręczeniach elektronicznych*;  3) wyrażenie obowiązku udostępnienia kompletu dokumentacji w lokalu, o którym mowa w art. 307 ust. 1 pkt 9 projektu. |  |
| **7.** | **MSWiA** | Art. 351 ust. 3 pkt 3 | Wymienione w nim podmioty przetwarzają dane dotyczące numeru PESEL, a w przypadku jego braku – datę urodzenia, imiona rodziców, rodzaj, serię i numer dokumentu potwierdzającego tożsamość. W projekcie z 16 maja 2024 r. imiona rodziców wymienione były w odrębnym punktatorze. Zasadnym wydaje się rozstrzygnięcie w zakresie potrzeby gromadzenia danych dotyczących imion rodziców, tj. czy dane te gromadzone są wyłącznie w przypadku braku numeru PESEL, czy też niezależnie od posiadania numeru PESEL. Wskazać przy tym należy, że w większości przepisów niniejszego projektu w przypadku braku numeru PESEL zakres przetwarzanych danych nie obejmuje imion rodziców (np. art. 55 ust. 3 pkt 3, art. 196 ust. 1 pkt 2 i 10). |  |  |
| **8.** | **MSWiA** | Art. 351 ust. 3 pkt 4 | Z uwagi na to, że projektowana ustawa przewiduje właściwość związaną z miejscem zamieszkania osoby, a nie jej zameldowania (co wynika również z uzasadnienia projektu ustawy), do rozważania przez projektodawcę pozostaje celowość przetwarzania danych dotyczących adresu zameldowania. |  |  |
| **9.** | **MSWiA** | Art. 351 ust. 4 pkt 2 | Uwaga analogiczna jak w lp. 7 (w zakresie imienia ojca). |  |  |
| **10.** | **MSWiA** | Uwaga ogólna | Na dalszym etapie prac nad projektem konieczne będzie uwzględnienie zmian wynikających z projektowanej ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw (UC15), mającej na celu wdrożenie do polskiego porządku prawnego dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1883 z dnia 20 października 2021 r. w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w celu zatrudnienia w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji oraz uchylenia dyrektywy Rady 2009/50/WE (Dz. Urz. UE L 382 z 28.10.2021, str. 1). |  |  |